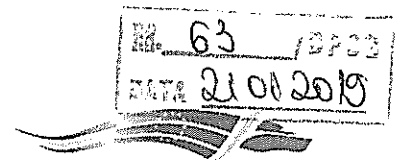




PRIM MINISTRU



romania2019.eu  
Proiecția României la Consiliul Uniunii Europene

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, inițiată de domnul deputat PMP Emil Marius Pașcan împreună cu un grup de parlamentari PMP (Plx. 707/2018).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 128<sup>1</sup>, potrivit căruia se instituie obligația autorităților administrației publice locale de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată primăria, sau consiliul județean la care au postul.

Totodată, se propune ca sumele destinate navetei acestor categorii de beneficiari să se asigure din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.

De asemenea, se prevede stabilirea prin norme metodologice elaborate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și aprobate prin hotărâre a Guvernului a cuantumului și modalității de decontare pentru aceste cheltuieli.

## II. Observații

1. Precizăm că, în ceea ce privește conținutul instrumentului de prezentare și motivare, acesta este necorelat cu soluția legislativă propusă, fiind încălcate dispozițiile art. 31<sup>1</sup> alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, deși în cel de-al treilea paragraf al *Expunerii de motive* se susține că: ”posibilitatea decontării cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a personalului autorităților deliberative și executive, care nu dispune de locuință în localitatea unde are postul, nu a fost reglementată (...)”, în cel de-al cincilea paragraf, inițiatorii susțin că această propunere legislativă ”(...) prevede obligația autorităților administrației publice locale de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei (...)”.

Astfel, din cele două justificări ar reieși două soluții legislative diferite, una ce ar institui un drept la decontarea cheltuielilor pentru navetă, respectiv una ce ar constitui obligația în sarcina autorităților administrației publice locale de a include în cadrul bugetului local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei. Cu toate acestea, din conținutul art. 128<sup>1</sup> din inițiativa legislativă, reiese o singură soluție legislativă, respectiv aceea a instituirii unei obligații în sarcina autorităților administrației publice locale.

2. Semnalăm faptul că prevederile care completează actul normativ nu se încadrează în mod armonios în textul de bază, având în vedere că, potrivit art. 1 din *Legea nr. 215/2001: ”Prezenta lege reglementează regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale”*. Prin urmare, introducerea obligației pentru autoritățile administrației publice locale de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei nu corespunde concepției generale și obiectului de reglementare supus completării<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Conform căruia, ”Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni: a) motivul emiterii actului normativ – cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect (...)”.

<sup>2</sup> Potrivit art. 61 din *Legea nr. 24/2000*: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar, actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat. (2) Prevederile modificate

3. Potrivit art. 55 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*: "*Dispozițiile finale cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, data intrării în vigoare a acestuia conform art. 12, implicațiile asupra altor acte normative, ca: abrogări, modificări, completări, precum și dispoziția de republicare, dacă este cazul.*"

Astfel, considerăm că nu este justificată includerea acestei soluții legislative din perspectiva obiectului de reglementare în cadrul Capitolului XIII ce conține dispozițiile finale și tranzitorii ale *Legii nr. 215/2001*.

4. Semnalăm că prevederile art. 128<sup>1</sup> se limitează doar la personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, fiind omis personalul contractual din cadrul instituțiilor și serviciilor publice aflate în subordinea autorităților administrației publice locale. În acest sens, prin reglementarea propusă, considerăm că se creează un tratament discriminatoriu.

De asemenea, considerăm că metodologia de stabilire a cuantumului și a modalității de decontare a unor asemenea tipuri de cheltuieli poate fi realizată de către autoritățile publice cu atribuții în formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, respectiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice.

5. Subliniem faptul că modificarea legislației în sensul cuprinderii în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, care nu dispun de locuință în localitatea în care este situată primăria, respectiv consiliul județean la care au postul, ar determina o majorare a cheltuielilor bugetare locale.

În acest sens, arătăm că, potrivit prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, "*după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.*"

Conform prevederilor art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să se

---

*sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.*"

precizeze eventualele influențe financiare, precum și sursele de acoperire a majorării acestor cheltuieli, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, și să se prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Viorica DĂNCILĂ**

**PRIM-MINISTRU**



**Domnului deputat Liviu Nicolae DRAGNEA**

**Președintele Camerei Deputaților**